

ІНФОРМАЦІЯ,

надана національними спортивними федераціями з окремих олімпійських видів спорту, які залучені Міністерством молоді та спорту України до організації і проведення спортивних заходів, про стан проведення експерименту

На виконання постанови Кабінету Міністрів України від 05 серпня 2015 року № 573 «Про проведення експерименту щодо залучення Міністерством молоді та спорту національних спортивних федерацій з окремих олімпійських видів спорту до організації і проведення спортивних заходів та внесення змін до постанов Кабінету Міністрів України від 8 липня 2009 р. № 695 і від 29 лютого 2012 р. № 152» (зі змінами) (далі – постанова № 573), з IV кварталу 2015 року **Міністерство молоді та спорту України проводить експеримент щодо залучення національних спортивних федерацій з окремих олімпійських видів спорту до організації і проведення спортивних заходів** (далі – експеримент). Це один з напрямів реформи сфери фізичної культури і спорту, який запроваджує принципово новий для України партнерський підхід до співпраці спортивних федерацій і держави.

Питання проведення експерименту включено до Плану заходів з імплементації Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 17 вересня 2014 року № 847 (зі змінами), та Плану пріоритетних дій Уряду.

Питання проведення експерименту з IV кварталу 2015 року по 31 грудня 2020 року, обговорено та підтримано на засіданні Громадської ради при Міністерстві молоді та спорту України (протокол від 08 вересня 2016 року № 8), на нараді під головуванням Віце-прем'єр-міністра України В. А. Кириленка від 12 вересня 2016 року про подальший розвиток в Україні олімпійського руху, визначення механізмів підтримки масового спорту та спорту вищих досягнень (протокол наради зареєстрований у Кабінеті Міністрів України від 19 вересня 2016 року № 33890/0/1-16) та на засіданні Колегії Міністерства молоді та спорту України від 22 грудня 2016 року (рішення від 27 грудня 2016 року № 4-1/17/16).

Постановою № 573 визначено термін, Порядок проведення експерименту та перелік національних спортивних федерацій з окремих олімпійських видів спорту, допущених до участі в експерименті (Федерація важкої атлетики України, Федерація України зі стрибків у воду, Федерація легкої атлетики України, Федерація баскетболу України, Федерація хокею України, Федерація регбі України, Федерація хокею на траві України) (далі – спортивні федерації).

Детально обов'язки сторін зазначено у договорах про проведення експерименту, які укладено між Мінмолодьспортом та кожною зі спортивних федерацій, допущених постановою № 573 до участі в експерименті.

Слід зазначити, що постановою № 573 спортивна федерація допускається до участі в експерименті, а фактична участь починається після укладання договору про проведення експерименту. На сьогодні п'ять із семи допущених до

участі в експерименті спортивних федерацій працюють відповідно до Порядку проведення експерименту (Федерація України зі стрибків у воду, Федерація легкої атлетики України, Федерація баскетболу України, Федерація хокею України, Федерація регбі України (з 01.01.2018)).

У рамках експерименту спортивні федерації здійснюють організацію і проведення спортивних заходів, включених до Єдиного календарного плану фізкультурно-оздоровчих та спортивних заходів на відповідний рік (далі – ЄКП), а саме:

- навчально-тренувальні збори національних збірних команд на території України;
- навчально-тренувальні збори національних збірних команд за кордоном;
- всеукраїнські спортивні змагання, що проводяться на території України;
- міжнародні спортивні змагання, що проводяться на території України;
- забезпечують участь національних збірних команд у зазначених міжнародних спортивних змаганнях на території України;
- забезпечують участь національних збірних команд у зазначених міжнародних спортивних змаганнях за кордоном.

Для проведення спортивних заходів, включених до ЄКП, спортивні федерації отримують кошти через територіальні органи Державної казначейської служби України, а також використовують власні кошти спортивної федерації (Звіт про використання коштів державного бюджету і власних коштів спортивними федераціями у IV кварталі 2015 року, 2016–2017 роки та план на 2018 рік додається).

Разом з повноваженнями організації і проведення спортивних заходів спортивні федерації отримали весь обсяг відповідальності щодо використання коштів державного бюджету. Спортивні федерації, які погодилися на участь в експерименті, фактично є першопрохідцями, які свідомо взяли на себе основні ризики.

У період з 24.10.2016 по 16.12.2016 робочою групою, утвореною наказом Міністерства молоді та спорту України від 17.10.2016 № 3923, було проведено перевірку національних спортивних федерацій з окремих олімпійських видів спорту щодо стану проведення експерименту.

Також на виконання доручення Прем'єр-міністра України В. Б. Гройсмана від 21.12.2016 № 43655/2/1-16 до ініціативного листа Міністерства молоді та спорту України від 24.11.2016 № 1342/8.1/16 Державною аудиторською службою України проведено ревізії використання бюджетних коштів за період з 01.10.2015 по 31.12.2016, виділених чотирьом спортивним федераціям, що працювали згідно з Порядком проведення експерименту з IV кварталу 2015 року.

З 01.09.2017 по 21.11.2017 Рахунковою палатою України проведено аудит ефективності використання коштів державного бюджету, виділених Міністерством молоді та спорту України на підготовку резерву і складу національних команд та забезпечення їх участі у міжнародних змаганнях, в тому числі здійснено

відповідний аудит щодо експерименту (Рішення Рахункової палати України від 19.12.2017 № 26-4).

Дорученням Прем'єр-міністра України В. Б. Гройсмана від 19.12.2017 № 46843/1-1-17 до ініціативного листа Міністерства молоді та спорту України від 20.11.2017 № 1404/18/17 передбачено проведення, в установленому законодавством порядку, чергової перевірки використання бюджетних коштів спортивними федераціями, що працюють відповідно до Порядку проведення експерименту.

За результатами всіх вищезазначених перевірок, враховуючи пропозиції спортивних федерацій, вже здійснено такі заходи:

- при організації роботи враховуються результати цих перевірок;
- окремі суми коштів, які спортивними федераціями визнано як порушення, відшкодовано до державного бюджету;
- внесено зміни до договорів, зокрема щодо використання бюджетних та власних коштів, а також умови дострокового розірвання договору за ініціативою Мімолодьспорту у випадку виявлення факту нецільового використання бюджетних коштів спортивною федерацією або використання цих коштів з порушеннями вимог законодавства;
- опрацьовуються зміни до Порядку проведення експерименту, затвердженого постановою № 573, та Порядку використання коштів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 29 лютого 2012 року № 152 (зі змінами).

Водночас, враховуючи Порядок проведення експерименту, можна стверджувати про позитивну динаміку у досягненні очікуваних результатів його проведення:

- підготовка вітчизняних спортсменів з конкретного виду спорту проводиться з «єдиного» центру управління, спортивні федерації самостійно встановлюють не лише методологічні вимоги до спортсменів, але й застосовують режим фінансування того чи іншого заходу;
- відсутні затримки щодо видання розпорядчих документів, затвердження кошторисів, списків учасників навчально-тренувальних зборів, списків суддів, складів офіційних делегацій тощо;
- спортивні федерації самостійно забезпечують проведення спортивних заходів, включених до ЄКП, а національні збірні команди України з видів спорту беруть участь у цих заходах (Довідкова інформація щодо показників якості національних федерацій, які залучені до участі в експерименті за бюджетною програмою КПКВК 3401220 «Розвиток фізичної культури, спорту вищих досягнень та резервного спорту» – IV квартал 2015 року та 2016 – 2018 роки).

Окремо слід зазначити про проведені спортивними федераціями міжнародні заходи на території України:

з 22 по 28 квітня 2017 року – Чемпіонат Світу з хокею в дивізіоні I, група А (м. Київ);

з 12 по 18 червня 2017 року – п'ятий Чемпіонат Європи зі стрибків у воду (м. Київ).

Прикладом ефективності використання бюджетних коштів спортивними федераціями також є розширення географії їх співпраці з місцевими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування. Збільшилася частка фінансування спортивних заходів місцевими бюджетами, розпочато та вже проведено будівництво і реконструкцію ряду спортивних споруд на місцях (зокрема, стадіон «Зірка» (сертифіковано IAAF) та до кінця 2018 року запланована реконструкція ще двох легкоатлетичних об'єктів (м. Кропивницький, Кіровоградська обл.); стадіон «Авангард» (сертифіковано IAAF) (м. Луцьк, Волинська обл.); запланована реконструкція двох легкоатлетичних об'єктів (м. Суми, Сумська область); у 2017 році здійснена реконструкція стадіону «Трудові резерви» (сертифіковано відповідно до стандартів IAAF), у 2018 році запланована реконструкція міського стадіону ДВРЗ (м. Дніпро, Дніпропетровська обл.).

За ініціативою спортивних федерацій у 2018 році Мінмолодьспорту виділено субвенцію з державного бюджету у обсязі 150 млн. грн для будівництва палаців спорту. Місця їх будівництва визначатимуться відповідно до порядку та умов надання субвенції, що будуть затверджені постановою Кабінету Міністрів України, проект якої вже підготовлено та надіслано Мінмолодьспортом на погодження до заінтересованих органів виконавчої влади.

Такий результат безперечно став можливим завдяки авторитету спортивних федерацій, які стали розпорядниками бюджетних коштів, що суттєво впливає на розвиток видів спорту.

Спортивні федерації, працюючи відповідно до Порядку проведення експерименту, здобули досвід самостійно планувати, використовувати та звітувати щодо використання коштів державного бюджету, отриманих для організації і проведення спортивних заходів, самостійно забезпечили організацію та проведення спортивних заходів, включених до ЄКП. Це неоціненний досвід й набуття нових знань, що стануть прикладом для інших спортивних федерацій, які з часом обов'язково приєднаються до заходів Уряду і Мінмолодьспорту щодо залучення суб'єктів сфери фізкультури і спорту до співпраці у новому форматі.

За інформацією, спортивних федерацій, що працюють відповідно до Порядку проведення експерименту, на сьогодні вони готові взяти на себе додаткові повноваження щодо розвитку видів спорту та в майбутньому 100 % бюджетного фінансування.

Мета експерименту – залучення інститутів громадянського суспільства до реалізації державної політики у сфері фізичної культури і спорту, вироблення нового механізму співпраці між державою та громадськими організаціями, пошук шляхів ефективного планування бюджетних коштів, підвищення оперативності організації і якості проведення спортивних заходів.

Експеримент запроваджує принципово новий для України партнерський підхід до співпраці інститутів громадянського суспільства та держави

– спортивних федерацій та Міністерства молоді та спорту України. При цьому Міністерство позбавляється невластивих повноважень, вивільняється час для стратегічних, а не поточних завдань.

Така форма роботи зорієнтована на міжнародні стандарти у спорті, поєднання вітчизняних традицій і досягнень зі світовим досвідом у цій сфері та підтвердження того, що принципи фінансування системи спорту, якими керуються в інших країнах світу, включаючи країни Європейського Союзу, можуть бути застосовані в Україні.

Інформацію узагальнено
сектором з питань реформування
Міністерства молоді та спорту України