

Інформація
про здійснення Мінмолодьспортом державної регуляторної політики
у 2022 році

Пунктом 3 Положення про Міністерство молоді та спорту України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 02.07.2014 № 220, (далі - Положення), визначено, що основними завданнями Мінмолодьспорту є забезпечення формування та реалізація державної політики у молодіжній сфері, сферах фізичної культури і спорту, національно-патріотичного виховання, участь у формуванні та реалізація в межах повноважень, передбачених законом, державної політики у сфері волонтерської діяльності.

Абзацом третім пункту 8 Положення зазначено, що накази Мінмолодьспорту, які відповідно до закону є регуляторними актами, розробляються, розглядаються, видаються та оприлюднюються з урахуванням вимог Закону України «Про засади регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

На виконання вимог статей 7, 13 Закону України «Про засади регуляторної політики у сфері господарської діяльності» наказом Мінмолодьспорту від 14.12.2021 № 4851 затверджено План діяльності Міністерства молоді та спорту України з підготовки проєктів регуляторних актів на 2022 рік (далі – План). Державну регуляторну службу України (далі – ДРС) поінформовано листом від 24.12.2021 № 11098/8.1 про те, що зазначений План оприлюднено на офіційному вебсайті Мінмолодьспорту за посиланням:

<https://mms.gov.ua/storage/app/sites/16/Regyljatorna%20polituka/2021/4851.pdf> .

Планом передбачено розробку проєктів таких регуляторних актів:

1) наказу Мінмолодьспорту «Про затвердження Порядку присудження молодіжним центрам національного знаку якості, моніторингу та оцінки ефективності їхньої діяльності»;

2) постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання Українського молодіжного фонду»;

3) наказу Мінмолодьспорту «Про затвердження Типового положення про організацію безпечних маршрутів для пішохідного, велосипедного та водного туризму».

Протягом 2022 року до наказу Мінмолодьспорту від 14.12.2021 № 4851 внесено такі зміни:

План доповнено проєктом наказу Мінмолодьспорту «Про затвердження Порядку забезпечення навчально-тренувального процесу закладів фізичної культури і спорту в умовах введення



надзвичайного стану в Україні» відповідно до наказу Мінмолодьспорту від 25.07.2022 № 2549 (оприлюднено на офіційному вебсайті Мінмолодьспорту за посиланнями:

<https://mms.gov.ua/storage/app/sites/16/Regyljatorna%20polituka/2022/Plan/2549.pdf> ;
<https://mms.gov.ua/storage/app/sites/16/Regyljatorna%20polituka/2022/Plan/%D0%94%D0%BE%D0%B4%D0%B0%D1%82%D0%BE%D0%BA-2549.pdf>);

з Плану виключено пункт 3, а саме проєкт наказу Мінмолодьспорту «Про затвердження Типового положення про організацію безпечних маршрутів для пішохідного, велосипедного та водного туризму» відповідно до наказу Мінмолодьспорту від 20.10.2022 № 4148 (оприлюднено на офіційному вебсайті Мінмолодьспорту за посиланням:

<https://mms.gov.ua/storage/app/sites/16/Regyljatorna%20polituka/2022/Plan/4148.pdf>).

Виключення зазначеного проєкту наказу було прийняте у зв'язку зі збройною російською агресією та проведенням активних бойових дій, а також через часткову окупацію території України деякі положення регуляторного акта щодо організації безпечних маршрутів для пішохідного, велосипедного та водного туризму потребують перегляду, розробка аналізу регуляторного впливу та відстеження результативності регуляторного акта також потребують доопрацювання та додаткового часу.

Мінмолодьспорт є розробником таких чинних наказів, що є регуляторними актами:

1) «Про затвердження Порядку організації проведення аукціонів у провадженні у справах про банкрутство та вимог до їх організаторів стосовно майна державних підприємств, віднесених до сфери управління Міністерства молоді та спорту України, та підприємств, у статутному капіталі яких частка державної власності перевищує п'ятдесят відсотків» від 11.08.2014 № 2628, зареєстровано в Мін'юсті 20 серпня 2014 р. за № 998/25775;

2) «Про затвердження форми звітності № 2-ФК (річна) «Звіт із фізичної культури і спорту» та Інструкції щодо її заповнення» від 27.09.2021 № 3589, зареєстровано в Мін'юсті 18 жовтня 2021 р. за № 1346/36968;

3) «Про затвердження форм звітності № 5-ФК (річна), № 5-ФК (зведена) (річна) про діяльність дитячо-юнацьких спортивних шкіл (спеціалізованих дитячо-юнацьких спортивних шкіл олімпійського резерву) та інструкцій щодо їх заповнення» від 23.10.2021 № 4055, зареєстровано в Мін'юсті 09 листопада 2021 р. за № 1475/37097;

4) «Про затвердження Порядку забезпечення навчально-тренувального процесу в закладах фізичної культури і спорту в умовах введення воєнного стану, надзвичайної ситуації або надзвичайного стану в Україні» від 30.09.2022 № 3753, зареєстровано в Мін'юсті 27 жовтня 2022 р. за № 1322/38658;

5) наказу Міністерства України у справах сім'ї, молоді та спорту, Міністерства фінансів, Міністерства економіки України «Про затвердження Порядку та умов надання платних послуг закладами фізичної культури і спорту, що утримуються за рахунок бюджетних коштів» від 28.08.2009 № 3042/1030/936, зареєстрованого в Мін'юсті 6 листопада 2009 р. за № 1042/17058.

Надаємо інформацію щодо кожного регуляторного акта окремо.

1. Відстеження результативності наказу Мінмолодьспорту від 11.08.2014 № 2628 «Про затвердження Порядку організації проведення аукціонів у провадженні у справах про банкрутство та вимог до їх організаторів стосовно майна державних підприємств, віднесених до сфери управління Міністерства молоді та спорту України, та підприємств, у статутному капіталі яких частка державної власності перевищує п'ятдесят відсотків», зареєстрованого в Мін'юсті 20 серпня 2014 р. за № 998/25775, у 2022 році не проводилось через військову агресію Російської Федерації проти України, що стало підставою введення воєнного стану із 24.02.2022 відповідно до Указу Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні» (зі змінами). Крім того, у 2022 році до Мінмолодьспорту не надходило жодного звернення від замовників щодо погодження кандидатури організації аукціону у провадженні у справах про банкрутство державних підприємств, віднесених до сфери управління Міністерства, та підприємств, у статутному капіталі яких частка державної власності перевищує п'ятдесят відсотків. У 2023 році планується проведення заходів з відстеження результативності зазначеного наказу у разі припинення воєнного стану.

2. Протягом звітного періоду було здійснено базове відстеження результативності наказу Мінмолодьспорту від 27.09.2021 № 3589 «Про затвердження форми звітності № 2-ФК (річна) «Звіт із фізичної культури і спорту» та Інструкції щодо її заповнення», зареєстрованого в Мін'юсті 18 жовтня 2021 р. за № 1346/36968, про що ДРС було поінформовано листом від 30.09.2022 № 5820/5.1 (додається).

3. Основною ціллю наказу Мінмолодьспорту від 23.10.2021 № 4055 «Про затвердження форм звітності № 5-ФК (річна), № 5-ФК (зведена) (річна) про діяльність дитячо-юнацьких спортивних шкіл (спеціалізованих дитячо-юнацьких спортивних шкіл олімпійського резерву) та інструкцій щодо їх заповнення», зареєстрованого в Мін'юсті 09 листопада 2021 р. за № 1475/37097, є:

збирання, узагальнення та всебічний аналіз статистичної інформації щодо діяльності дитячо-юнацьких спортивних шкіл, спеціалізованих дитячо-юнацьких спортивних шкіл олімпійського резерву;

забезпечення достовірності, об'єктивності, оперативності, стабільності та цілісності статистичної інформації щодо діяльності дитячо-юнацьких спортивних шкіл, спеціалізованих дитячо-юнацьких спортивних шкіл олімпійського резерву;

забезпечення доступності, гласності та відкритості зведених статистичних даних щодо діяльності дитячо-юнацьких спортивних шкіл, спеціалізованих дитячо-юнацьких спортивних шкіл олімпійського резерву в межах законодавства.

Основним показником результативності акта є систематичний моніторинг кадрового, матеріально-технічного, фінансового забезпечення та аналізувати рівень підготовки вихованців дитячо-юнацьких спортивних шкіл, спеціалізованих дитячо-юнацьких спортивних шкіл олімпійського резерву незалежно від їх підпорядкування, типу і форми власності, а також забезпечення закладами фізичної культури і спорту збирання та подання всебічної, надійної, об'єктивної та достовірної статистичної інформації про їх діяльність, спрямовану на підготовку спортсменів для резервного спорту.

Відстеження результативності дії регуляторного акта проводиться за допомогою заходів, спрямованих на оцінку стану впровадження регуляторного акта, та визначення ефективності та доцільності впровадженого регулювання, шляхом аналізу статистичних показників.

Базове відстеження результативності зазначеного регуляторного акта відбулося до набрання його чинності.

Проведення повторного відстеження заплановано на 2024 рік. У 2022 році відстеження не проводилось.

4. Щодо наказу Мінмолодьспорту від 30.09.2022 № 3753 «Про затвердження Порядку забезпечення навчально-тренувального процесу в закладах фізичної культури і спорту в умовах введення воєнного стану, надзвичайної ситуації або надзвичайного стану в Україні», зареєстрованого в Мін'юсті 27 жовтня 2022 р. за № 1322/38658 інформуємо про таке.

У зв'язку зі збройною агресією Російської Федерації життя і здоров'я учасників навчально-тренувального, тренувального та освітнього процесів перебуває під постійною загрозою. Належна реалізація гарантій, наданих законами України, зокрема на безпечні умови праці, безпечне навчально-тренувальне та освітнє середовище тощо практично унеможлиблюється або надзвичайно ускладнюється залежно від конкретної ситуації в кожному населеному пункті. Значна кількість учасників навчально-тренувального та освітнього процесів вимушена змінити місце проживання (перебування). Разом з тим проведення навчально-тренувального та освітнього процесів в очній формі несе значні ризики для життя і здоров'я всіх учасників. Органи державної влади та органи місцевого самоврядування в цих умовах повинні дотримуватися законів України та мати право на оперативне прийняття рішень, які є вимогою воєнного часу, надзвичайного стану для збереження життя та здоров'я людей.

З огляду на це виникла необхідність розробити проєкт наказу Міністерства молоді та спорту України "Про затвердження Порядку забезпечення навчально-тренувального процесу в закладах фізичної культури і спорту в умовах введення воєнного стану, надзвичайної ситуації або надзвичайного стану в Україні", що врегулює питання надання безпечних гарантій учасникам навчально-тренувального та освітнього процесів, створенні безпечного середовища, у формі, найбільш безпечній для життя і здоров'я людей, в умовах введення воєнного стану, надзвичайної ситуації, або надзвичайного стану в Україні чи окремих її місцевостях, оголошених у встановленому порядку, за місцем

розташування зазначених закладів, у місцях тимчасового переміщення (евакуації) на території України, де не ведуться бойові дії, за межами України.

Для виконання вказаних завдань:

опрацьовано та оприлюднено проєкт наказу Міністерства молоді та спорту України "Про затвердження Порядку забезпечення навчально-тренувального процесу в закладах фізичної культури і спорту в умовах введення воєнного стану, надзвичайної ситуації або надзвичайного стану в Україні" (копія повідомлення додається);

здійснено аналіз регуляторного впливу проєкту наказу Міністерства молоді та спорту України "Про затвердження Порядку забезпечення навчально-тренувального процесу у закладах фізичної культури і спорту в умовах введення воєнного стану, надзвичайної ситуації або надзвичайного стану в Україні" (копія додається);

опрацьовано отримані зауваження в результаті оприлюднення проєкта акта від фізичних, юридичних осіб та Громадської ради при Мінмолодьспорту (копія звіту додається);

здійснено заходи, спрямовані на затвердження проєкта наказу Міністерства молоді та спорту України "Про затвердження Порядку забезпечення навчально-тренувального процесу в закладах фізичної культури і спорту в умовах введення воєнного стану, надзвичайної ситуації або надзвичайного стану в Україні" та реєстрацію в Міністерстві юстиції України (копія листа Мін'юсту додається).

У результаті впровадження зазначеного наказу врегульовується питання щодо діяльності дитячо-юнацьких спортивних шкіл, закладів спеціалізованої освіти спортивного профілю із специфічними умовами навчання, шкіл вищої спортивної майстерності, центрів олімпійської підготовки в умовах введення воєнного стану, надзвичайної ситуації, або надзвичайного стану в Україні чи окремих її місцевостях, оголошених у встановленому порядку, за місцем розташування зазначених закладів, у місцях тимчасового переміщення (евакуації) на території України, де не ведуться бойові дії, за межами України.

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься Мінмолодьспортом.

Базове відстеження регуляторного акта здійснюватиметься у 2023 році.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься у 2024 році.

Періодичні відстеження результативності регуляторного акта будуть здійснюватися один раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього регуляторного акта.

5. Відповідно до методики відстеження результативності регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308, періодичне відстеження наказу Міністерства України у справах сім'ї, молоді та спорту, Міністерства фінансів, Міністерства економіки України від 28.08.2009 № 3042/1030/936 «Про затвердження Порядку та умов надання платних послуг закладами фізичної культури і спорту, що утримуються за

рахунок бюджетних коштів», зареєстрованого в Мін'юсті 6 листопада 2009 р. за № 1042/17058, проводиться один раз на три роки. Періодичне відстеження цього наказу проводилось у 2021 році.

6. Відповідно до Плану було розроблено проєкт наказу Міністерства молоді та спорту України «Про затвердження Порядку присудження молодіжним центрам Національного знаку якості, моніторингу та оцінки ефективності їхньої діяльності».

У зв'язку з введенням в Україні воєнного стану дане питання втратило свою актуальність, оскільки більшість молодіжних центрів припинило свою діяльність. З понад 300 молодіжних центрів, які функціонували до початку російського вторгнення, свою діяльність продовжило лише 93.

Окрім того, більшість молодіжних центрів переформатували свою діяльність та почали надавати послуги, зокрема як надання гуманітарної допомоги, що виходить за межі звичних напрямів роботи молодіжних центрів, які не зазначені в проєкті наказу Міністерства молоді та спорту України «Про затвердження Порядку присудження молодіжним центрам Національного знаку якості, моніторингу та оцінки ефективності їхньої діяльності».

Крім того, багато молодіжних центрів зруйновано або опинились в тимчасовій окупації, частина молодіжних центрів стикнулися з викликами переїзду на нові території релокації.

У зв'язку з визначенням, новими актуальними напрямками роботи молодіжних центрів такими як психологічна робота з молоддю та внутрішньо-переселеними особами, робота з розробки проєкту наказу Мінмолодьспорту «Про затвердження Порядку присудження молодіжним центрам Національного знаку якості, моніторингу та оцінки ефективності їхньої діяльності» втратила свою актуальність і не була проведена у 2022 році.

7. Мінмолодьспортом розроблено проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання Українського молодіжного фонду». За результатами проведеного аналізу регуляторного впливу, ДРС погоджено проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання Українського молодіжного фонду» (копія рішення про погодження проєкту регуляторного акта додається). Зазначений проєкт буде надіслано на розгляд Уряду в установленому порядку.

Додатки: 1. Копія листа Мінмолодьспорту від 30.09.2022 № 5820/5.1 на 1 арк.

2. Копія звіту про базове відстеження результативності наказу Міністерства молоді та спорту України від 27.09.2021 № 3589 «Про затвердження форми звітності № 2-ФК (річна) «Звіт із фізичної культури і спорту» та Інструкції щодо її заповнення» до листа Мінмолодьспорту від 30.09.2022 № 5820/5.1 на 2 арк.

3. Копія повідомлення про оприлюднення проєкту регуляторного акта-проєкту наказу Міністерства молоді та спорту України "Про затвердження Порядку забезпечення навчально-тренувального процесу у закладах фізичної культури і спорту в умовах введення воєнного стану, надзвичайної ситуації, або надзвичайного стану в Україні" на 1 арк.
4. Копія аналізу регуляторного впливу проєкту наказу Міністерства молоді та спорту України "Про затвердження Порядку забезпечення навчально-тренувального процесу у закладах фізичної культури і спорту в умовах введення воєнного стану, надзвичайної ситуації або надзвичайного стану в Україні" на 20 арк.
5. Копія Звіту про результати проведення публічного громадського обговорення проєкту наказу Міністерства молоді та спорту України "Про затвердження Порядку забезпечення навчально-тренувального процесу в закладах фізичної культури і спорту в умовах введення воєнного стану, надзвичайної ситуації або надзвичайного стану в Україні" на 5 арк.
6. Копія листа Міністерства юстиції України від 27.10.2022 № 99493/126261-26-22/10.1.1 на 1 арк.
7. Копія рішення про погодження проєкту регуляторного акта ДРС від 28.12.2022 № 514 на 1 арк.