

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Про внесення змін до постанов Кабінету Міністрів України
від 3 червня 2020 р. № 483 і від 28 квітня 2021 р. № 630»

I. Визначення проблеми

Законом України від 03.10.2019 № 157-IX «Про оренду державного та комунального майна» (далі – Закон) встановлено правові, економічні та організаційні відносини, пов’язані з передачею в оренду майна, що перебуває в державній та комунальній власності, майна, що належить Автономній Республіці Крим, а також передачею права на експлуатацію такого майна.

Частиною другою статті 15 Закону встановлено перелік суб’єктів, які мають право на отримання в оренду державного та комунального майна, що не міститься в Переліку першого типу, без проведення аукціону.

До таких суб’єктів віднесено, зокрема:

молодіжні та дитячі громадські об’єднання, які протягом останніх двох років, що передують року звернення, співпрацюють з органами державної влади та/або органами місцевого самоврядування щодо виконання державних цільових, регіональних, місцевих та інших програм у сфері молодіжної політики;

молодіжні центри, що є неприбутковими установами державної та комунальної форм власності.

Відповідно до частини другої статті 17 Закону у разі передачі майна в оренду без проведення аукціону орендна плата визначається відповідно до Методики розрахунку орендної плати за державне майно, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 28 квітня 2021 року № 630 (далі – Методика). В Методиці відсутні орендні ставки для суб’єктів, які мають право на отримання в оренду державного та комунального майна, що не міститься в Переліку першого типу, без проведення аукціону (далі - потенційні орендарі).

Додатком 1 до Порядку передачі державного та комунального майна в оренду, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03.06.2020 № 483 «Деякі питання оренди державного та комунального майна» (далі – Порядок), визначено перелік документів, що подаються потенційними орендарями, які звернулися із заявою про включення об’єкта оренди до Переліку другого типу (далі – перелік документів), без урахування визначених частиною другою статті 15 Закону потенційних орендарів. Надання потенційним орендарям права на отримання державного та комунального майна в оренду без проведення аукціону потребує встановлення відповідного переліку документів, які будуть підтверджувати наявність такого права, для подання їх орендодавцю відповідного майна, та затвердження орендних ставок для уможливлення визначення орендної плати.

Проте на сьогодні відсутній механізм передачі в оренду державного та комунального майна, що не міститься в Переліку першого типу, без проведення аукціону молодіжним та дитячим громадським об’єднанням і молодіжним центрам. Прийняття проекту акта дозволить визначити такий механізм та надасть можливість молодіжним та дитячим громадським об’єднанням і молодіжним центрам отримувати в оренду державного та комунального майна, що не міститься в Переліку першого типу, без проведення аукціону.

У зв’язку з наведеним Міністерством молоді та спорту України з метою визначення порядку передачі в оренду державного та комунального майна, що не міститься в Переліку першого типу,

без проведення аукціону молодіжним та дитячим громадським об'єднанням і молодіжним центрам, що є неприбутковими установами державної та комунальної форм власності, згідно із частинами другою і третьою статті 15 Закону України «Про оренду державного та комунального майна» підготовлено проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанов Кабінету Міністрів України від 03 червня 2020 р. № 483 і від 28 квітня 2021 р. № 630» (далі – проект постанови, регуляторний акт).

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Держава	+	-
Громадяни	+	-
Суб'єкти господарювання	+	-
у тому числі молодіжні центри	+	-

II. Цілі державного регулювання

Цілями державного регулювання є удосконалення, оптимізація та спрощення процедури надання потенційним орендарям можливості реалізації права на отримання державного та комунального майна в оренду без проведення аукціону, встановленого Законом, шляхом встановлення відповідного переліку документів та затвердження орендних ставок для уможливлення визначення орендної плати, а також реалізація права молодіжних та дитячих громадських об'єднань, які протягом останніх двох років, що передують року звернення, співпрацюють з органами державної влади та/або органами місцевого самоврядування щодо виконання державних цільових, регіональних, місцевих та інших програм у сфері молодіжної політики, та молодіжних центрів, що є неприбутковими установами державної та комунальної форм власності, на отримання майна в оренду без проведення аукціону.

Зокрема, проектом акта пропонується:

встановити орендні ставки для потенційних орендарів, які мають право на отримання в оренду державного та комунального майна, що не міститься в Переліку першого типу, без проведення аукціону, перелік яких встановлений частиною другою статті 15 Закону;

визначити перелік документів, що подаються потенційними орендарями, які звернулися із заявою про включення об'єкта оренди до Переліку другого типу.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Альтернативні способи досягнення цілей державного регулювання:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Залишення існуючої ситуації без змін	Залишити чинні регуляторні акти (постанову Кабінету Міністрів України від 28 квітня 2021 року № 630 «Деякі питання розрахунку орендної плати за державне майно» та постанову Кабінету Міністрів України від 03.06.2020 №483 «Деякі питання оренди державного та комунального майна» без змін. Потенційні орендарі не матимуть змогу реалізувати право на отримання в оренду державного та комунального майна, що не міститься в Переліку першого типу, без проведення аукціону на практиці, на підставі відсутності у зазначених чинних регуляторних актах положень щодо визначення відповідного переліку документів, та затвердження орендних ставок. Залишення регуляторних актів без змін не дозволить привести нормативно-правові акти Кабінету Міністрів України у відповідність до Закону. Альтернатива є недоцільною.
Альтернатива 2 Прийняття запропонованого проекту акта	Внести зміни до чинних регуляторних актів та прийняти новий регуляторний акт (постанову Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанов Кабінету Міністрів України від 3 червня 2020 р. № 483 і від 28 квітня 2021 р. № 630»). Внесення змін дозволить потенційним орендарям реалізувати право, передбачене Законом, на отримання в оренду державного та комунального майна, що не міститься в Переліку першого типу, без проведення аукціону. Дозволить привести нормативно-правові акти Кабінету Міністрів України у відповідність до Закону. Найбільш доцільна альтернатива.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Залишення існуючої ситуації без змін	Вигоди відсутні, оскільки чинне правове регулювання не забезпечує практичної можливості доступу громадян, зокрема молоді, до державного та комунального майна для здійснення діяльності у сфері молодіжної політики через відсутність визначеного переліку документів, необхідних для отримання такого майна в оренду без проведення аукціону.	Обмеження доступу громадян до приміщень для проведення освітніх, культурних, соціальних та громадських заходів; неможливість повноцінної реалізації прав молоді на участь у суспільному житті та реалізацію молодіжних ініціатив; збереження існуючих бар'єрів у розвитку молодіжної інфраструктури.
Альтернатива 2 Прийняття запропонованого проекту акта	Забезпечення доступності державного та комунального майна для діяльності молодіжних та дитячих громадських об'єднань і молодіжних центрів; створення належних умов для реалізації державних, регіональних і місцевих програм у сфері молодіжної політики; підвищення рівня залученості громадян, зокрема молоді, до громадської, волонтерської та соціальної діяльності.	Додаткові прямі фінансові витрати для громадян не передбачаються. Можливі лише опосередковані незручності, пов'язані з організаційними процесами впровадження регуляторного акта, які не мають грошового вираження.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Залишення існуючої ситуації без змін	Відсутні, оскільки держава не буде отримувати додаткові надходження з орендної плати від орендарів державного майна, для яких не визначено переліку документів.	Недоотримані надходження від оренди державного та комунального майна, у зв'язку з неможливістю укладення договорів оренди з орендарями, яким не визначено перелік документів, необхідних для їх укладення.

Альтернатива 2 Прийняття запропонованого проекту акта	Прийняття проекту акта дозволить привести нормативно-правові акти Кабінету Міністрів України у відповідність до вимог Закону України щодо оренди державного та комунального майна.	<u>Відсутні.</u> Прийняття та реалізація регуляторного акта не потребує додаткових видатків з Державного та/або місцевих бюджетів.
---	--	---

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання¹

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Всього
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання акта	0	114	0	0	114
Питома вага групи у загальній кількості	0	100	0	0	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Залишення існуючої ситуації без змін	Відсутні, оскільки орендарі, незважаючи на наявність їх у переліку осіб, які мають право на отримання державного та комунального майна без проведення аукціону, не матимуть змоги реалізувати таке право, у зв'язку із відсутністю переліку документів, які необхідно подати для його реалізації.	Неможливість отримати в оренду державне та комунальне майно без проведення аукціону, через відсутність встановленого переліку документів, які необхідно подати орендодавцю для отримання майна в оренду

¹ Кількість суб'єктів господарювання відповідно до інформації з сайту Міністерства молоді та спорту України: <https://mms.gov.ua/news/pro-stan-diialnosti-molodizhnykh-tsentriv-ta-molodizhnykh-prostoriv-v-ukraini>

Альтернатива 2 Прийняття запропонованого проекту акта	Можливість реалізації права на отримання в оренду державного та комунального майна без проведення аукціону, шляхом подання встановленого переліку документів відповідним орендодавцям.	Витрати, пов'язані з виконанням вимог регуляторного акта: Суб'єкти господарювання великого та середнього підприємництва (114 суб'єктів) нестимуть одноразові витрати часу на ознайомлення з регуляторним актом та підготовку пакета документів, що в грошовому вираженні становить 23 712 грн.
---	--	---

ВИТРАТИ

суб'єктів господарювання, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Сумарні витрати за альтернативами для суб'єктів господарювання	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1 Залишення існуючої ситуації без змін	0 грн
Альтернатива 2 Прийняття запропонованого проекту акта	23 712 грн

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

За результатами опрацювання альтернативних способів досягнення державного регулювання здійснено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
--	---	---

Альтернатива 1 Залишення існуючої ситуації без змін	1	Не дозволяє поставлених державного досягнути цілей регулювання, оскільки залишивши регуляторний акт без змін, потенційні орендарі фактично не матимуть можливості реалізувати своє право, встановлене Законом, на отримання в оренду державного та комунального майна, що не міститься в Переліку першого типу, без проведення аукціону.
Альтернатива 2	4	Є найбільш прийнятним, тому що буде досягнуто кінцевого результату поставленої цілі державного регулювання. Потенційним орендарям буде надана можливість реалізувати право, встановлене Законом, на отримання в оренду державного та комунального майна, що не міститься в Переліку першого типу, без проведення аукціону, що забезпечить процедури орендної потенційних реалізацію визначення плати для орендарів.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
1. Альтернатива 2	Держава: Збільшення надходжень до державного бюджету за договорами оренди, укладеними з орендарями, для яких буде визначено перелік документів, необхідних для їх укладення. Суб'єкти господарювання: Можливість реалізації	Держава: Витрати відсутні. Суб'єкти господарювання: Витрати пов'язані з реалізацією проекту акта за рік по суб'єктах господарювання: великого і середнього	Досягнення цілей державного регулювання. Є найбільш прийнятним, тому що дозволяє повністю досягнути цілей поставлених державного регулювання, оскільки це дозволить потенційним

	права на отримання в оренду державного та комунального майна без проведення аукціону, шляхом подання встановленого переліку документів відповідним орендодавцям.	підприємництва - 23 712 грн.	орендарям реалізувати право передбачене Законом на отримання в оренду державного та комунального майна, що не міститься в Переліку першого типу, без проведення аукціону. Дозволить привести нормативно-правові акти Кабінету Міністрів України у відповідність до Закону України “Про оренду державного та комунального майна”. Буде сприяти залученню інвестицій до державного бюджету.
2. Альтернатива 1	Держава: Відсутні, оскільки держава не буде отримувати додаткові надходження з орендної плати від орендарів державного та комунального майна, для яких не визначено переліку документів. Суб’єкти господарювання: Відсутні, оскільки орендарі, незважаючи на наявність їх у переліку осіб, які мають право на отримання державного та комунального майна без проведення аукціону, не матимуть змоги	Держава: Недоотримані надходження від оренди державного та комунального майна, у зв’язку з неможливістю укладення договорів оренди з орендарями, яким не визначено перелік документів, необхідних для їх укладення. Суб’єкти господарювання: Неможливість отримати в оренду державне та комунальне майно	Не дозволяє досягти поставлених цілей державного регулювання.

	реалізувати таке право, у зв'язку із відсутністю переліку документів, які необхідно подати для його реалізації.	без проведення через аукціону, відсутність встановленого переліку документів, необхідно орендодавцю для отримання майна в оренду.	
--	---	---	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Неприйнятність реалізації даної альтернативи, оскільки потенційні орендарі державного та комунального майна не зможуть реалізувати своє право на оренду майна проведення аукціону.	Х
Альтернатива 2	Дана альтернатива найбільш доцільною з огляду на поточний стан проблеми та співвідношення витрат, пов'язаних запровадженням альтернативи та вигод від її впровадження.	Не передбачається вплив будь-яких зовнішніх факторів на дію запропонованого регуляторного акта, однак окремі його положення можуть реалізовуватимуться в межах наявних фінансових технічних можливостей і з урахуванням реалій дії воєнного стану.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблем

У результаті прийняття проекту постанови буде визначено перелік документів, які необхідно подати для отримання державного або комунального майна без проведення аукціону, таким потенційним орендарям:

молодіжні та дитячі громадські об'єднання, які протягом останніх двох років, що передують року звернення, співпрацюють з органами державної влади та/або органами місцевого самоврядування щодо виконання державних цільових, регіональних, місцевих та інших програм у сфері молодіжної політики;

молодіжні центри, що є неприбутковими установами державної та комунальної форм власності.

Після набрання чинності акту Мінмолодьспорту буде здійснювати такі заходи:

1. Інформувати представників МДГО, молодіжних центрів та просторів про нормативно-правовий акт;
2. Здійснюватиме моніторинг.

Після набрання чинності акту суб'єкти будуть здійснювати такі заходи:

1. Ознайомляться з прийнятим нормативно-правовим актом;
2. Впроваджувати нормативно-правовий акт

Зазначеним потенційним орендарям необхідно буде ознайомитись з прийнятим проектом постанови та подати відповідний пакет документів орендодавцю у порядку, визначеному законодавством.

Орендодавці державного та комунального майна перевіряють правильність та повноту поданих документів, передбачених проектом постанови, та приймають відповідні рішення про задоволення відповідної заяви або про її відхилення.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Проект постанови стосується держави та суб'єктів господарювання. Негативних наслідків у зв'язку з прийняттям регуляторного акта не очікується.

Реалізація регуляторного акта не передбачає нових витрат Державного бюджету України, пов'язаних із здійсненням органом виконавчої влади контрольних функцій (здійснюються спеціалістами у межах службових повноважень).

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Прийняття та оприлюднення запропонованого акта в установленому порядку забезпечить доведення його до відома усіх учасників орендних відносин, які підпадають під дію акта.

Досягнення цілей не передбачає додаткових організаційних заходів.

Можлива шкода у разі очікуваних результатів дії акта не прогнозується.

Прийняття проекту постанови не призведе до неочікуваних результатів і не потребує додаткових витрат з державного бюджету.

Державний контроль за додержанням вимог цього регуляторного акта буде здійснюватися контролюючими органами відповідно до компетенції.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Запропонований проект акта буде діяти до прийняття змін до нього, до прийняття змін до нормативно-правових актів, що мають вищу юридичну силу, які стосуються зазначеної сфери регулювання, або до моменту визнання його таким, що втратив чинність.

Проект постанови набере чинності з дня його офіційного опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Обов'язковими показниками результативності запропонованого акта є:

- розмір надходжень до державного бюджету, пов'язаних із дією акта – передбачаються;
- кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта – 114;

- розмір коштів і час, що витрачаються суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта – 208 гривень на 1 суб'єкта господарювання. Загалом – 23 712 гривень на 114 суб'єктів;

- рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта – 80%.

Додатковими показниками результативності акта є:

- кількість укладених договорів оренди з молодіжними та дитячими громадськими об'єднаннями, які протягом останніх двох років, що передують року звернення, співпрацюють з органами державної влади та/або органами місцевого самоврядування щодо виконання державних цільових, регіональних, місцевих та інших програм у сфері молодіжної політики;

- кількість укладених договорів оренди з молодіжними центрами, що є неприбутковими установами державної та комунальної форм власності;

- кількість звернень (заяв) молодіжних та дитячих громадських об'єднань і молодіжних центрів щодо надання в оренду об'єктів державної та комунальної власності.

Проект постанови було оприлюднено з метою обговорення та отримання від суб'єктів господарювання зауважень та пропозицій.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Стосовно запропонованого акта уповноваженим органом виконавчої влади здійснюватимуться базове, повторне та періодичне відстеження у строки, встановлені статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Відстеження результативності регуляторного акта буде проводитись шляхом статистичного методу.

Базове відстеження результативності акта буде здійснено після набрання чинності цим актом шляхом узагальнення результатів у IV кварталі 2026 року, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься у IV кварталі 2027 року, але не пізніше двох років після набрання чинності цим регуляторним актом. За результатами цього відстеження відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження.

Періодичне відстеження результативності цього регуляторного акта здійснюватиметься раз на три роки починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження результативності регуляторного акта.

Цільові групи, які будуть залучатися до проведення обстеження, - орендарі державного майна.

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися Монмолодьспортом за допомогою статистичних даних.

Додаток
до Аналізу регуляторного впливу проєкту
постанови Кабінету Міністрів України
«Про внесення змін до постанов Кабінету
Міністрів України від 3 червня 2020 р. № 483
від 28 квітня 2021 р. № 630»

ВИТРАТИ

**на одного суб'єкта господарювання великого та середнього підприємництва, які
виникають внаслідок дії регуляторного акта**

Розрахунок здійснюватиметься відносно майбутніх витрат суб'єктів господарювання.

У розрахунку вартості 1 години роботи використано вартість 1 години роботи, яка відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2026 рік» з 1 січня 2026 року становить 52 гривень.

У розрахунку вартості врахована орієнтовна кількість годин, яка буде витрачатись суб'єктом господарювання на:

витрати орендаря, пов'язані з ознайомленням з положеннями проєкту постанови після його оприлюднення, – 1 година;

витрати на підготовку та відправлення запиту (про уточнення деяких положень проєкту постанови) до Міністерства – 1,5 години.

№ з/п	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	—	—
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	—	—
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	—	—

4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	—	—
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	—	—
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	—	—
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	—	—
8	Витрати орендаря, пов'язані з ознайомленням з положеннями проекту постанови після його оприлюднення, – 1 робоча година	52 грн ²	260 грн
9	Витрати на підготовку та відправлення запиту (про уточнення деяких положень проекту постанови) до Міністерства - 1,5 робочої години 1 раз на рік	78 грн	390 грн
10	Подача документів, передбачених положеннями проекту постанови (1,5 робочої години 1 раз на рік)	78 грн	390 грн

² Витрати робочого часу за умов: 1 робоча година = 52 грн на підставі вимог Закону України від 03.12.2026 № 46-IX «Про Державний бюджет України на 2026 рік»

11	РАЗОМ (сума рядків: 1+2+3), гривень	208 грн	1040 грн
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	114	114
13	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 х рядок 10), гривень	23 712 грн	118 560 грн