

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проєкту наказу Міністерства молоді та спорту України
«Про затвердження форми звітності № 2-ФК (річна) «Звіт із фізичної
культури і спорту» та Інструкції щодо її заповнення»

I. Визначення проблеми

На сьогодні розвиток фізичної культури і спорту в Україні як невід'ємної складової гуманітарного розвитку української нації є одним з елементів загальнодержавної політики в гуманітарній сфері, який потребує системного моніторингу кадрового, матеріально-технічного, фінансового забезпечення сфери фізичної культури і спорту, кількості залученого населення до занять фізичною культурою і спортом.

Станом на сьогодні у цій сфері діє наказ Міністерства молоді та спорту України від 14 грудня 2015 року № 4611 "Про затвердження форми звітності № 2-ФК (річна) "Звіт з фізичної культури і спорту" та Інструкції щодо її заповнення", зареєстрований в Міністерстві юстиції України 06 січня 2016 року за № 18/28148.

Результати реалізації положень регуляторного акта переважною більшістю мають динаміку щодо дещо покращення показників розвитку сфери фізичної культури та спорту протягом 2019-2020 років.

Проте регуляторний акт потребує перегляду в частині врегулювання відносин, що виникають у процесі діяльності об'єднаних територіальних громад, що визначені Законом України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», яким передбачено механізм створення об'єднаних територіальних громад та їх організаційних структур, надання місцевому самоврядуванню повноважень щодо розвитку їх територій, які спроможні забезпечити належний рівень надання послуг, зокрема у сфері фізичної культури і спорту.

На сьогодні більшість створених об'єднаних територіальних громад не спроможні забезпечити в повній мірі свою життєдіяльність, бо не мають ні людських, ні фінансових ресурсів, мають низький рівень оплати праці, обезлюднення сіл, нерозвиненість інфраструктури і недоступність основних соціальних послуг.

Одним із найбільш актуальних питань залишається формування модельної інфраструктури фізичної культури і спорту в об'єднаних територіальних громадах.

З огляду на наявні суспільні потреби та виклики Міністерством молоді та спорту України з метою реалізації державної політики у сфері фізичної культури і спорту в умовах децентралізації влади розроблено новий проєкт наказу Міністерства молоді та спорту України «Про затвердження форми звітності № 2-ФК (річна) «Звіт із фізичної культури і спорту» та Інструкції щодо її заповнення», яким передбачено залучення більш широкого кола суб'єктів сфери фізичної культури і спорту до моніторингу кадрового,

матеріально-технічного, фінансового забезпечення сфери фізичної культури і спорту, кількості залученого населення до занять фізичною культурою і спортом в об'єднаних територіальних громадах.

Таке забезпечення координації дій органів виконавчої влади та місцевого самоврядування в частині проведення системного моніторингу стану справ у сфері фізичної культури і спорту дасть змогу забезпечити оптимальну рухову активність кожного мешканця впродовж всього життя, створити умови для організації змістовного дозвілля і максимальної реалізації здібностей людини.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
|--|-----|----|
| Громадяни | | + |
| Держава (територіальна громада) | + | |
| Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва | + | |

Врегулювання зазначених проблемних питань не може бути здійснено за допомогою:

ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються виключно нормативно-правовими актами;

діючих регуляторних актів, оскільки чинним законодавством порушені питання не врегульовані.

II. Цілі державного регулювання

Основною ціллю прийняття проєкту регуляторного акта є приведення системи статистичної звітності з фізичної культури і спорту відповідно до сучасних потреб сфери в частині врегулювання відноси, що виникають у діяльності об'єднаних територіальних громад, що визначені Законом України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», поліпшення змістовності та підвищення рівня якості статистичних даних, шляхом охоплення більш широкого кола суб'єктів сфери фізичної культури і спорту, а також підвищення рівня їх доступності та зрозумілості.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
|--|--|
| Альтернатива 1 Залишення існуючої на цей момент ситуації без змін | Такий спосіб не є ефективним і не визначить єдиний методологічний підхід для отримання повної, всебічної та об'єктивної інформації від усіх суб'єктів сфери фізичної культури і спорту, зокрема об'єднаних територіальних громад |
| Альтернатива 2 Прийняття проекту акта та проведення його державної реєстрації | Такий спосіб надасть можливість визначити єдиний методологічний підхід для отримання повної, всебічної та об'єктивної інформації від всіх суб'єктів сфери фізичної культури і спорту, зокрема об'єднаних територіальних громад, встановити нормативно-правові вимоги до форми, порядку її заповнення та термінів подання. Він повністю відповідає вимогам у вирішенні проблеми |

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
|--|--|----------|
| Альтернатива 1 Залишення існуючої на цей момент ситуації без змін | Відсутні | Відсутні |
| Альтернатива 2 Прийняття проекту акта та проведення його державної реєстрації | Реалізація Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» у частині врегулювання відносин, що виникають у діяльності об'єднаних територіальних громадах, спрямовані на забезпечення ефективного | Відсутні |

| | | |
|--|---|--|
| | функціонування та розвитку сфери фізичної культури і спорту | |
|--|---|--|

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
|--|----------|----------|
| Альтернатива 1 Залишення існуючої на цей момент ситуації без змін | Відсутні | Відсутні |
| Альтернатива 2 Прийняття проекту акта та проведення його державної реєстрації | Відсутні | Відсутні |

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

| Показник | Великі | Середні | Малі | Мікро | Разом |
|--|--------|---------|-------|-------|--------|
| Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць | - | 10 787 | 1 138 | 2 564 | 14 489 |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | - | 74,5% | 7,9% | 17,6% | 100% |

| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
|--|---|---|
| Альтернатива 1 Залишення існуючої на цей момент ситуації без змін | Відсутні | Відсутні |
| Альтернатива 2 Прийняття проекту акта та проведення його | Поліпшення змістовності та підвищення рівня якості статистичних даних | У разі не перевищення суб'єктами господарювання запропонованого |

| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
|----------------------|--|--|
| державної реєстрації | шляхом охоплення більш широкого кола суб'єктів сфери фізичної культури і спорту, а також підвищення рівня їх доступності та зрозумілості | проектом обсягу витрат на виконання вимог регулювання коштів, які необхідно буде витратити одному суб'єкту господарювання – 191,75 грн у перший рік виконання та 805,3 грн за п'ять років відповідно |

Витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта (згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта)

| Сумарні витрати за альтернативами | Сума витрат, гривень |
|--|--|
| Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта») | Відсутні |
| Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта») | Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва – 2068407,25 грн у перший рік виконання та 8686771,1 грн за п'ять років відповідно |

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
|---|---|---|
| Альтернатива 1. Залишення існуючої на цей момент ситуації без змін | 1 | У разі залишення існуючої на цей час ситуації без змін проблема продовжує існувати |
| Альтернатива 2. Прийняття проекту акта та проведення його державної реєстрації | 4 | У разі прийняття акта задекларовані цілі забезпечать повною мірою досягнення поставленої мети щодо приведення системи статистичної звітності з фізичної культури і спорту відповідно до сучасних потреб сфери в частині врегулювання відносин, що виникають у процесі діяльності об'єднаних територіальних громад, зокрема поліпшення змістовності та підвищення рівня якості статистичних даних шляхом охоплення більш широкого кола суб'єктів сфери фізичної культури і спорту, а також підвищення рівня їх доступності та зрозумілості |

| Рейтинг результативності | Вигоди (підсумок) | Витрати (підсумок) | Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу |
|--------------------------|-------------------|--------------------|--|
| Альтернатива 1. | Відсутні | Відсутні | Зазначений спосіб |

| Рейтинг результативності | Вигоди (підсумок) | Витрати (підсумок) | Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу |
|---|--|---|--|
| Залишення існуючої на цей момент ситуації без змін | | | не сприяв вирішенню проблеми |
| Альтернатива 2. Прийняття проекту акта та проведення його державної реєстрації | У разі прийняття проекту акта вигода буде заключатись в реалізації Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» у частині врегулювання відносин, що виникають у діяльності об'єднаних територіальних громад з метою забезпечення їх ефективного функціонування та розвитку сфери фізичної культури і спорту | Для суб'єктів: 191,75 грн у перший рік виконання регулювання та 805,3 грн за п'ять років відповідно | У разі прийняття акта задекларовані цілі будуть досягнуті повною мірою, що повністю забезпечить потребу у вирішенні проблеми |

| Рейтинг | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта |
|---|---|--|
| Альтернатива 1. Залишення існуючої на цей момент ситуації без змін | Зазначений спосіб не сприяв вирішенню проблеми, що існує сьогодні | Відсутні |

| Рейтинг | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта |
|--|--|--|
| Альтернатива 2. Прийняття проекту акта та проведення його державної реєстрації | Прийняття проекту регуляторного акта вирішить проблему, що існує сьогодні, щодо приведення системи статистичної звітності з фізичної культури і спорту відповідно до сучасних потреб сфери, зокрема реалізації Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» у частині врегулювання відносин, що виникають у діяльності об'єднаних територіальних громад з метою забезпечення їх ефективного функціонування та розвитку сфери фізичної культури і спорту | Відсутні |

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Основним механізмом досягнення мети є прийняття запропонованого нормативного акта.

Наказом Міністерства молоді та спорту України «Про затвердження форми звітності № 2-ФК (річна) «Звіт з фізичної культури і спорту» та Інструкції щодо її заповнення» у разі його прийняття передбачається:

залучення більш широкого кола суб'єктів сфери фізичної культури і спорту до подання адміністративних даних;

забезпечення суб'єктами сфери фізичної культури і спорту збирання та подання всебічної, надійної, об'єктивної та достовірної статистичної інформації про їх діяльність, спрямовану на розвиток фізичної культури і спорту;

покращення процедури збирання та оброблення статистичної інформації;

поліпшення змістовності та підвищення рівня якості статистичних даних;

збільшення інформаційної бази у сфері фізичної культури і спорту;

використання статистичної інформації з метою здійснення всебічного аналізу тенденцій та ухвалення оптимальних управлінських рішень на шляху реформування сфери фізичної культури і спорту;

відповідальне ставлення суспільства до Європейських стандартів життя.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги

Враховуючи, що питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, становить 25,5%, розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва складено згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу регуляторного впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва).

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії цього регуляторного акта встановлюється на необмежений термін, оскільки він регулює відносини, які мають пролонгований характер.

Зміна строку дії регуляторного акта можлива в разі зміни законодавчих актів України, на виконання яких розроблений цей проект регуляторного акта.

Термін набрання чинності регуляторним актом – відповідно до законодавства після його офіційного оприлюднення.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Основним показником результативності акта є систематичний моніторинг кадрового, матеріально-технічного, фінансового забезпечення сфери фізичної культури і спорту, кількості залученого населення до занять фізичною культурою і спортом, а також забезпечення суб'єктами сфери фізичної культури і спорту збирання та подання всебічної, надійної, об'єктивної та достовірної статистичної інформації про їх діяльність, спрямовану на розвиток фізичної культури і спорту.

| Назва показника | 2019 рік | 2020 рік |
|---|-----------------|-----------------|
| Кількість працівників сфери фізичної культури і спорту (осіб) | 69 077 | 69 270 |
| Кількість спортивних споруд (од.) | 92 946 | 92 274 |
| Фінансове забезпечення сфери фізичної культури і спорту, | 11 635 378,7 | 11 287 754,7 |

| Назва показника | 2019 рік | 2020 рік |
|---|-----------|-----------|
| зокрема з державного та місцевих бюджетів (тис. грн) | | |
| Кількість осіб, які залучені до спортивної діяльності (осіб) | 970 511 | 963 470 |
| Кількість осіб, які залучені до фізкультурно-оздоровчої діяльності (осіб) | 5 167 057 | 4 892 770 |

Крім того, виходячи з цілей державного регулювання:

1. Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних із дією акта, не прогнозується.

2. Кількість суб'єктів господарювання, на які поширюється дія акта, 14 489 суб'єктів господарювання.

3. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень регуляторного акта – високий, оскільки повідомлення про оприлюднення проєкта акта та аналіз регуляторного впливу акта розміщено в підрозділі «Обговорення проєктів актів» розділу «Нормативно-правові акти» офіційного вебсайту Міністерства молоді та спорту України (<http://www.sport.gov.ua>).

4. Розмір коштів і час, що витратять суб'єкти господарювання, пов'язані з виконанням вимог акта:

1) час, що необхідно буде витратити одному суб'єкту господарювання для виконання вимог акта – орієнтовно 1 година на процедуру організації виконання вимог регулювання;

2) кошти, які необхідно буде витратити одному суб'єкту господарювання для виконання вимог акта – 191,75 грн у перший рік виконання та 805,3 грн за п'ять років відповідно.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відносно цього регуляторного акта спеціально уповноваженим центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію держаної політики у сфері фізичної культури і спорту здійснюватимуться базове, повторне та періодичні відстеження його результативності.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде проведено після набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.

Повторне відстеження планується здійснити через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом.

Періодичне відстеження здійснюється раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності, статистичні.

У разі виявлення нерегульованих та проблемних питань шляхом аналізу якісних показників дії цього акта буде внесено відповідні зміни до регуляторного акта.

Виконуючий обов'язки Міністра
молоді та спорту України

Сергій СИМОНОВ

__ _____ 2021 р.