

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту наказу Міністерства молоді та спорту України
«Про внесення змін до наказу Міністерства молоді та спорту
України від 27 вересня 2021 року № 3589»

I. Визначення проблеми

На сьогодні розвиток фізичної культури і спорту в Україні як невід'ємної складової гуманітарного розвитку української нації є одним з елементів загальнодержавної політики в гуманітарній сфері, який потребує системного моніторингу кадрового, матеріально-технічного, фінансового забезпечення сфери фізичної культури і спорту, кількості залученого населення до занять фізичною культурою і спортом, розвитку клубної системи.

На сьогодні у цій сфері діє наказ Міністерства молоді та спорту України від 27 вересня 2021 року № 3589 «Про затвердження форми звітності № 2-ФК (річна) «Звіт із фізичної культури і спорту» та Інструкції щодо її заповнення», зареєстрований в Міністерстві юстиції України 18 жовтня 2021 року за № 1346/36968.

Проте протягом років відбулися зміни в законодавстві України: прийнято Закон України «Про офіційну статистику», внесено зміни до Закону України «Про фізичну культуру і спорт», Положення про Міністерство молоді та спорту України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 02 липня 2014 року № 220, наказу Міністерства молоді та спорту України від 11 березня 2015 року № 639 «Про затвердження Реєстру визнаних видів спорту в Україні».

Враховуючи зазначене з метою забезпечення формування та реалізації державної політики у сфері фізичної культури і спорту Міністерством молоді та спорту України, відповідно пункту 5 розділу XI «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України від 16 серпня 2022 року № 2524-ІХ «Про офіційну статистику», Закону України від 12 січня 2023 року № 2868-ІХ «Про внесення змін до деяких законів України щодо впорядкування державних соціальних стандартів та державних соціальних нормативів надання послуг у сфері фізичної культури і спорту», пункту 8 Положення про Міністерство молоді та спорту України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 02 липня 2014 року № 220, Міністерством молоді та спорту розроблено проект наказу «Про внесення змін до наказу Міністерства молоді та спорту України від 27 вересня 2021 року № 3589».

Внесення відповідних змін призведе до приведення системи статистичної звітності з фізичної культури та спорту відповідно до сучасних потреб сфери, покращить процедуру збирання та оброблення статистичної інформації, поліпшить її змістовність та підвищить рівень якості статистичних даних, надасть змогу використовувати статистичну інформацію з метою здійснення

всєбічного аналізу тенденцій та ухвалення оптимальних управлінських рішень на шляху реформування сфери фізичної культури і спорту.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни		+
Держава	+	
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

Врегулювання зазначених проблемних питань не може бути здійснено за допомогою:

ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються виключно нормативно-правовими актами;

діючих регуляторних актів, оскільки чинним законодавством порушені питання не врегульовані.

II. Цілі державного регулювання

Основною ціллю прийняття проєкту регуляторного акта є приведення наказу Міністерства молоді та спорту України від 27 вересня 2021 року № 3589 «Про затвердження форми звітності № 2-ФК (річна) «Звіт із фізичної культури і спорту» та Інструкції щодо її заповнення», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 18 жовтня 2021 року за № 1346/36968, у відповідність до вимог законодавства України, поліпшення змістовності та підвищення рівня якості статистичних даних, а також підвищення рівня їх доступності та зрозумілості.

Проєктом наказу пропонується внести зміни до:

преамбули наказу Міністерства молоді та спорту України від 27 вересня 2021 року № 3589 «Про затвердження форми звітності № 2-ФК (річна) «Звіт із фізичної культури і спорту» та Інструкції щодо її заповнення», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 18 жовтня 2021 року за № 1346/36968;

форми звітності № 2-ФК (річна) «Звіт із фізичної культури і спорту», затвердженої наказом Міністерства молоді та спорту України від 27 вересня 2021 року № 3589, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 18 жовтня 2021 року за № 1346/36968;

Інструкції щодо заповнення форми звітності № 2-ФК (річна) «Звіт із фізичної культури і спорту», затвердженої наказом Міністерства молоді та спорту України від 27 вересня 2021 року № 3589, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 18 жовтня 2021 року за № 1346/36968.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Залишити існуючу на цей момент ситуацію без змін	Такий спосіб не є ефективним та не надасть можливість привести систему статистичної звітності з фізичної культури та спорту у відповідність до вимог законодавства України з метою системного моніторингу кадрового, матеріально-технічного, фінансового забезпечення сфери фізичної культури і спорту, кількості залученого населення до занять фізичною культурою і спортом, розвитку клубної системи
Альтернатива 2 Прийняти проєкт акта та здійснити його державну реєстрацію	Такий спосіб надасть можливість привести систему статистичної звітності з фізичної культури та спорту у відповідність до вимог законодавства України з метою системного моніторингу кадрового, матеріально-технічного, фінансового забезпечення сфери фізичної культури і спорту, кількості залученого населення до занять фізичною культурою і спортом, розвитку клубної системи. Він повністю відповідає вимогам у вирішенні проблеми

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні. Залишити існуючу на цей момент ситуацію без змін	Відсутні
Альтернатива 2	Прийняти проєкт акта та здійснити його державну реєстрацію. Реалізація Законів України «Про офіційну статистику», «Про фізичну культуру і спорт»	Відсутні

Альтернатива 1 не сприятиме вирішенню проблеми щодо приведення системи статистичної звітності з фізичної культури та спорту у відповідність до вимог законодавства України з метою здійснення системного моніторингу кадрового, матеріально-технічного, фінансового забезпечення сфери фізичної культури і спорту, кількості залученого населення до занять фізичною культурою і спортом, розвитку клубної системи.

Альтернатива 2 надасть можливість привести систему статистичної звітності з фізичної культури та спорту у відповідність до вимог законодавства України з метою системного моніторингу кадрового, матеріально-технічного, фінансового забезпечення сфери фізичної культури і спорту, кількості залученого населення до занять фізичною культурою і спортом, розвитку клубної системи.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Дія проекту наказу не поширюється на сферу інтересів громадян.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	5 490	6 666	211	12 367
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	44,4%	53,9%	1,7%	100%

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні. Залишити існуючу на цей момент ситуацію без змін	Відсутні
Альтернатива 2	Прийняти проєкт акта та здійснити його державну реєстрацію, що надасть можливість привести систему статистичної звітності з фізичної культури та спорту у відповідність до вимог законодавства України з метою системного моніторингу	У разі не перевищення суб'єктами господарювання запропонованого проєктом обсягу витрат на виконання вимог регулювання коштів, які необхідно буде витратити одному суб'єкту господарювання —

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
	кадрового, матеріально-технічного, фінансового забезпечення сфери фізичної культури і спорту, кількості залученого населення до занять фізичною культурою і спортом, розвитку клубної системи.	191,75 грн у перший рік виконання та 805,35 грн за п'ять років відповідно

Витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта (згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта)

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»)	Відсутні
Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»)	Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва – 4136814,50 грн у перший рік виконання та 17374620,90 грн за п'ять років відповідно

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 Залишити існуючу на цей момент ситуацію без змін	1	У разі залишення існуючої на цей час ситуації без змін проблема продовжує існувати
Альтернатива 2 Прийняти проєкт акта та здійснити його державну реєстрацію	4	У разі прийняття акта задекларовані цілі забезпечать повною мірою досягнення поставленої мети щодо приведення системи статистичної звітності з фізичної культури і спорту відповідно до сучасних потреб сфери, зокрема поліпшення змістовності та підвищення рівня якості, доступності та зрозумілості статистичних даних

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 Залишити існуючу на цей момент ситуацію без змін	Відсутні	Відсутні	Зазначений спосіб не сприяв вирішенню проблеми
Альтернатива 2 Прийняти проєкт акта та здійснити його державну реєстрацію	Реалізація законів України «Про офіційну статистику», «Про фізичну	Для суб'єктів: 191,75 грн у перший рік виконання регулювання та	У разі прийняття акта задекларовані цілі будуть досягнуті

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
реєстрацію	культуру і спорт», що надасть змогу систематично проводити моніторинг кадрового, матеріально-технічного, фінансового забезпечення сфери фізичної культури і спорту, кількості залученого населення до занять фізичною культурою і спортом, розвитку клубної системи	805,35 грн за п'ять років відповідно	повною мірою, що повністю забезпечить потребу у вирішенні проблеми

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1 Залишити існуючу на цей момент ситуацію без змін	Зазначений спосіб не сприяв вирішенню проблеми, що існує сьогодні	Відсутні
Альтернатива 2 Прийняти проект акта та здійснити його	Прийняття проекту регуляторного акта вирішить проблему, що існує сьогодні, щодо приведення системи статистичної звітності з	Відсутні

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
державну реєстрацію	фізичної культури і спорту відповідно до сучасних потреб сфери, що надасть змогу систематично проводити моніторинг кадрового, матеріально-технічного, фінансового забезпечення сфери фізичної культури і спорту, кількості залученого населення до занять фізичною культурою і спортом, розвитку клубної системи	

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Проект акта спрямовано на дотримання Закону України від 16 серпня 2022 року № 2524-IX «Про офіційну статистику», Закону України від 12 січня 2023 року № 2868-IX «Про внесення змін до деяких законів України щодо впорядкування державних соціальних стандартів та державних соціальних нормативів надання послуг у сфері фізичної культури і спорту», пункту 8 Положення про Міністерство молоді та спорту України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 02 липня 2014 року № 220.

Відповідно до вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» проект регуляторного акта – проект наказу Міністерства молоді та спорту України «Про внесення змін до наказу Міністерства молоді та спорту України від 27 вересня 2021 року № 3589» було оприлюднено в підрозділі «Проекти регуляторних актів» розділу «Регуляторна політика» офіційного вебсайту Міністерства молоді та спорту України для обговорення та отримання пропозицій та зауважень від зацікавлених фізичних та юридичних осіб протягом одного місяця.

Основним механізмом для розв'язання визначеної проблеми є прийняття проекту наказу Міністерства молоді та спорту України «Про внесення змін до наказу Міністерства молоді та спорту України від 27 вересня 2021 року № 3589».

Вказану мету планується здійснити у такий спосіб:

внести зміни до:

преамбули наказу Міністерства молоді та спорту України від 27 вересня 2021 року № 3589 «Про затвердження форми звітності № 2-ФК (річна) «Звіт із фізичної культури і спорту» та Інструкції щодо її заповнення»,

zareєстрованого в Міністерстві юстиції України 18 жовтня 2021 року за № 1346/36968;

форми звітності № 2-ФК (річна) «Звіт із фізичної культури і спорту», затвердженої наказом Міністерства молоді та спорту України від 27 вересня 2021 року № 3589, zareєстрованого в Міністерстві юстиції України 18 жовтня 2021 року за № 1346/36968;

Інструкції щодо заповнення форми звітності № 2-ФК (річна) «Звіт із фізичної культури і спорту», затвердженої наказом Міністерства молоді та спорту України від 27 вересня 2021 року № 3589, zareєстрованого в Міністерстві юстиції України 18 жовтня 2021 року за № 1346/36968;

забезпечити державну реєстрацію наказу Міністерства молоді та спорту України «Про внесення змін до наказу Міністерства молоді та спорту України від 27 вересня 2021 року № 3589»;

інформування суб'єктів сфери фізичної культури і спорту про вимоги цього регуляторного акта шляхом його оприлюднення на офіційному вебсайті Міністерства молоді та спорту України (<http://www.sport.gov.ua>).

Заходи, які необхідно здійснити суб'єктам сфери фізичної культури і спорту:

ознайомитись з вимогами регулювання (пошук та опрацювання регуляторного акта в мережі Інтернет);

організувати виконання вимог регулювання.

Очікуваним результатом реалізації наказу є:

залучення більш широкого кола суб'єктів сфери фізичної культури і спорту до подання адміністративних даних;

забезпечення суб'єктами сфери фізичної культури і спорту збирання та подання всебічної, надійної, об'єктивної та достовірної статистичної інформації про їх діяльність, спрямовану на розвиток фізичної культури і спорту;

покращення процедури збирання та оброблення статистичної інформації;

поліпшення змістовності та підвищення рівня якості статистичних даних;

збільшення інформаційної бази у сфері фізичної культури і спорту;

використання статистичної інформації з метою здійснення всебічного аналізу тенденцій та ухвалення оптимальних управлінських рішень на шляху реформування сфери фізичної культури і спорту.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги

Враховуючи, що питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, становить 25,5%, розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва

складено згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу регуляторного впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва).

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії цього регуляторного акта встановлюється на необмежений термін, оскільки він регулює відносини, які мають пролонгований характер.

Зміна строку дії регуляторного акта можлива в разі зміни законодавчих актів України, на виконання яких розроблений цей проєкт регуляторного акта.

Термін набрання чинності регулятором актом – відповідно до законодавства після його офіційного оприлюднення.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Основним показником результативності акта є систематичний моніторинг кадрового, матеріально-технічного, фінансового забезпечення сфери фізичної культури і спорту, кількості залученого населення до занять фізичною культурою і спортом, а також забезпечення суб'єктами сфери фізичної культури і спорту збирання та подання всебічної, надійної, об'єктивної та достовірної статистичної інформації про їх діяльність, спрямовану на розвиток фізичної культури і спорту.

1. Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних із дією акта, не прогнозується.

2. Кількість суб'єктів господарювання, на які поширюється дія акта, 12 367 суб'єктів господарювання.

3. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень регуляторного акта – високий, оскільки повідомлення про оприлюднення проєкта акта та аналіз регуляторного впливу акта розміщено в підрозділі «Обговорення проєктів актів» розділу «Нормативно-правові акти» офіційного вебсайту Міністерства молоді та спорту України (<http://www.sport.gov.ua>).

4. Розмір коштів, які необхідно буде витратити одному суб'єкту господарювання для виконання вимог акта – 425,0 грн у перший рік виконання та 2805,0 грн за п'ять років відповідно.

Кількість часу, що необхідно буде витратити одному суб'єкту господарювання для виконання вимог акта – орієнтовно 1 година на процедуру організації виконання вимог регулювання.

Додатковими показниками результативності регуляторного акта є:

5. Кількість опрацьованих звітів за формою № 2-ФК (річна) «Звіт із фізичної культури і спорту» від суб'єктів сфери фізичної культури і спорту.

6. Кількість виявлених помилок у звітах за формою № 2-ФК (річна) «Звіт із фізичної культури і спорту» від суб'єктів сфери фізичної культури і спорту.

7. Кількість запитів від суб'єктів сфери фізичної культури і спорту щодо розвитку сфери фізичної культури і спорту в цілому по Україні та адміністративно-територіальних одиницях.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відносно цього регуляторного акта спеціально уповноваженим центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію держаної політики у сфері фізичної культури і спорту здійснюватимуться базове, повторне та періодичні відстеження його результативності.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде проведено через 1 рік після набрання чинності цим регуляторним актом.

Повторне відстеження планується здійснити через два роки з дня набрання чинності цим актом.

Періодичне відстеження здійснюється раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності, статистичні.

У разі виявлення нерегульованих та проблемних питань шляхом аналізу якісних показників дії цього акта буде внесено відповідні зміни до регуляторного акта.

Міністр молоді та спорту України

Вадим ГУТЦАЙТ

_____ 2021 р.