

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Про внесення змін до постанов Кабінету Міністрів України
від 3 червня 2020 р. № 483 і від 28 квітня 2021 р. № 630»

I. Визначення проблеми

Законом України від 03.10.2019 № 157-IX «Про оренду державного та комунального майна» (далі – Закон) встановлено правові, економічні та організаційні відносини, пов’язані з передачею в оренду майна, що перебуває в державній та комунальній власності, майна, що належить Автономній Республіці Крим, а також передачею права на експлуатацію такого майна.

Частиною другою статті 15 Закону встановлено перелік суб’єктів, які мають право на отримання в оренду державного та комунального майна, що не міститься в Переліку першого типу, без проведення аукціону.

До таких суб’єктів віднесено, зокрема:

молодіжні та дитячі громадські об’єднання, які протягом останніх двох років, що передують року звернення, співпрацюють з органами державної влади та/або органами місцевого самоврядування щодо виконання державних цільових, регіональних, місцевих та інших програм у сфері молодіжної політики;

молодіжні центри, що є неприбутковими установами державної та комунальної форм власності.

Відповідно до частини другої статті 17 Закону у разі передачі майна в оренду без проведення аукціону орендна плата визначається відповідно до Методики розрахунку орендної плати за державне майно, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 28 квітня 2021 року № 630 (далі – Методика). В Методиці відсутні орендні ставки для суб’єктів, які мають право на отримання в оренду державного та комунального майна, що не міститься в Переліку першого типу, без проведення аукціону (далі - потенційні орендарі).

Додатком 1 до Порядку передачі державного та комунального майна в оренду, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03.06.2020 № 483 «Деякі питання оренди державного та комунального майна» (далі – Порядок), визначено перелік документів, що подаються потенційними орендарями, які звернулися із заявою про включення об’єкта оренди до Переліку другого типу (далі – перелік документів), без урахування визначених частиною другою статті 15 Закону потенційних орендарів. Надання потенційним орендарям права на отримання державного та комунального майна в оренду без проведення аукціону потребує встановлення відповідного переліку документів, які будуть підтверджувати наявність такого права, для подання їх орендодавцю відповідного майна, та затвердження орендних ставок для уможливлення визначення орендної плати.

Проте на сьогодні відсутній механізм передачі в оренду державного та комунального майна, що не міститься в Переліку першого типу, без проведення аукціону молодіжним та дитячим громадським об’єднанням і молодіжним центрам. Прийняття проекту акта дозволить визначити такий механізм та надасть можливість молодіжним та дитячим громадським об’єднанням і молодіжним центрам отримувати в оренду державного та комунального майна, що не міститься в Переліку першого типу, без проведення аукціону.

У зв'язку з наведеним Міністерством молоді та спорту України з метою визначення порядку передачі в оренду державного та комунального майна, що не міститься в Переліку першого типу, без проведення аукціону молодіжним та дитячим громадським об'єднанням і молодіжним центрам, що є неприбутковими установами державної та комунальної форм власності, згідно із частинами другою і третьою статті 15 Закону України «Про оренду державного та комунального майна» підготовлено проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанов Кабінету Міністрів України від 03 червня 2020 р. № 483 і від 28 квітня 2021 р. № 630» (далі – проект постанови, регуляторний акт).

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Держава	+	-
Громадяни	+	-
Суб'єкти господарювання	+	-
у тому числі молодіжні центри	+	-

II. Цілі державного регулювання

Цілями державного регулювання є надання потенційним орендарям можливості реалізації права на отримання державного та комунального майна в оренду без проведення аукціону, встановленого Законом, шляхом встановлення відповідного переліку документів та затвердження орендних ставок для уможливлення визначення орендної плати.

Зокрема, проектом акта пропонується:

встановити орендні ставки для потенційних орендарів, які мають право на отримання в оренду державного та комунального майна, що не міститься в Переліку першого типу, без проведення аукціону, перелік яких встановлений частиною другою статті 15 Закону;

визначити перелік документів, що подаються потенційними орендарями, які звернулися із заявою про включення об'єкта оренди до Переліку другого типу.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Альтернативні способи досягнення цілей державного регулювання:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Залишити чинні регуляторні акти (постанову Кабінету Міністрів України від 28 квітня 2021 року № 630 «Деякі питання розрахунку орендної плати за державне майно» та постанову

Залишення існуючої ситуації без змін	Кабінету Міністрів України від 03.06.2020 №483 «Деякі питання оренди державного та комунального майна» без змін. Потенційні орендарі не матимуть змогу реалізувати право на отримання в оренду державного та комунального майна, що не міститься в Переліку першого типу, без проведення аукціону на практиці, на підставі відсутності у зазначених чинних регуляторних актах положень щодо визначення відповідного переліку документів, та затвердження орендних ставок. Залишення регуляторних актів без змін не дозволить привести нормативно-правові акти Кабінету Міністрів України у відповідність до Закону. Альтернатива є недоцільною.
Альтернатива 2 Прийняття запропонованого проекту акта	Внести зміни до чинних регуляторних актів та прийняти новий регуляторний акт (постанову Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанов Кабінету Міністрів України від 3 червня 2020 р. № 483 і від 28 квітня 2021 р. № 630»). Внесення змін дозволить потенційним орендарям реалізувати право, передбачене Законом, на отримання в оренду державного та комунального майна, що не міститься в Переліку першого типу, без проведення аукціону. Дозволить привести нормативно-правові акти Кабінету Міністрів України у відповідність до Закону. Найбільш доцільна альтернатива.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Залишення існуючої ситуації без змін	Відсутні, оскільки держава не буде отримувати додаткові надходження з орендної плати від орендарів державного майна, для яких не визначено переліку документів.	Недоотримані надходження від оренди державного та комунального майна, у зв'язку з неможливістю укладення договорів оренди з орендарями, яким не визначено перелік документів, необхідних для їх укладення.

Альтернатива 2 Прийняття запропонованого проекту акта	Прийняття проекту акта дозволить привести нормативно-правові акти Кабінету Міністрів України у відповідність до вимог Закону України щодо оренди державного та комунального майна.	<u>Відсутні.</u> Прийняття та реалізація регуляторного акта не потребує додаткових видатків з Державного та/або місцевих бюджетів.
---	--	---

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання¹

Показник	Всього
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання акта	114
Питома вага групи у загальній кількості	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Залишення існуючої ситуації без змін	Відсутні, оскільки орендарі, незважаючи на наявність їх у переліку осіб, які мають право на отримання державного та комунального майна без проведення аукціону, не матимуть змоги реалізувати таке право, у зв'язку із відсутністю переліку	Неможливість отримати в оренду державне та комунальне майно без проведення аукціону, через відсутність встановленого переліку документів, які необхідно подати орендодавцю для отримання майна в оренду

¹ Кількість суб'єктів господарювання відповідно до інформації з сайту Міністерства молоді та спорту України: <https://mms.gov.ua/news/pro-stan-diialnosti-molodizhnykh-tsentriv-ta-molodizhnykh-prostoriv-v-ukraini>

	документів, які необхідно подати для його реалізації.	
Альтернатива 2 Прийняття запропонованого проекту акта	Можливість реалізації права на отримання в оренду державного та комунального майна без проведення аукціону, шляхом подання встановленого переліку документів відповідним орендодавцям.	Витрати відсутні.

ВИТРАТИ

суб'єктів господарювання, які виникають внаслідок дії регуляторного акта
(порівняння чинного акта та проекту акта)

№ з/п	Витрати	Чинний регуляторний акт	Проект регуляторного акта
1	Витрати орендаря, пов'язані з ознайомленням з положеннями проекту постанови після його оприлюднення, – 1 робоча година	0	48 грн ²

² Витрати робочого часу за умов: 1 робоча година = 48 грн на підставі вимог Закону України від 19.11.2025 № 4059-IX «Про Державний бюджет України на 2025 рік»

2	Витрати на підготовку та відправлення запиту (про уточнення деяких положень проекту постанови) до Міністерства - 1,5 робочої години 1 раз на рік	0	72 грн
3	Подача документів, передбачених положеннями проекту постанови (1,5 робочої години 1 раз на рік)	0	72 грн
4	РАЗОМ (сума рядків: 1+2+3), гривень	0	192 грн
5	Кількість суб'єктів господарювання	0	114
6	Загальні витрати суб'єктів господарювання	0	21 888 грн

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

За результатами опрацювання альтернативних способів досягнення державного регулювання здійснено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
---	--	--

Альтернатива 1 Залишення існуючої ситуації без змін	1	Не дозволяє поставлених державного досягнути цілей регулювання, оскільки залишивши регуляторний акт без змін, потенційні орендарі фактично не матимуть можливості реалізувати своє право, встановлене Законом, на отримання в оренду державного та комунального майна, що не міститься в Переліку першого типу, без проведення аукціону.
Альтернатива 2	4	Є найбільш прийнятним, тому що буде досягнуто кінцевого результату поставленої цілі державного регулювання. Потенційним орендарям буде надана можливість реалізувати право, встановлене Законом, на отримання в оренду державного та комунального майна, що не міститься в Переліку першого типу, без проведення аукціону, що забезпечить процедури орендної потенційних реалізацію визначення плати для орендарів.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
1. Альтернатива 2	Держава: Відсутні. Суб'єкти господарювання: Можливість реалізації права на отримання в оренду державного та	Витрати відсутні.	Досягнення цілей державного регулювання. Є найбільш прийнятним, тому що дозволяє повністю досягнути

	комунального майна без проведення аукціону, шляхом подання встановленого переліку документів відповідним орендодавцям.		цілей поставлених державного регулювання, оскільки це дозволить потенційним орендарям реалізувати право передбачене Законом на отримання в оренду державного та комунального майна, що не міститься в Переліку першого типу, без проведення аукціону. Дозволить привести нормативно-правові акти Кабінету Міністрів України у відповідність до Закону України “Про оренду державного та комунального майна”.
2. Альтернатива 1	Держава: Відсутні. Суб’єкти господарювання: Відсутні, оскільки орендарі, незважаючи на наявність їх у переліку осіб, які мають право на отримання державного та комунального майна без проведення	Держава: Відсутні. Суб’єкти господарювання: Неможливість отримати в оренду державне та комунальне майно без проведення	Не дозволяє досягти поставлених цілей державного регулювання.

	аукціону, не матимуть змоги реалізувати таке право, у зв'язку із відсутністю переліку документів, які необхідно подати для його реалізації.	через аукціону, відсутність встановлено го переліку документів, необхідно орендодавцю для отримання майна в оренду.	
--	---	---	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Неприйнятність реалізації даної альтернативи, оскільки потенційні орендарі державного та комунального майна не зможуть реалізувати своє право на оренду майна проведення аукціону.	X
Альтернатива 2	Дана альтернатива найбільш доцільною з огляду на поточний стан проблеми та співвідношення витрат, пов'язаних запровадженням альтернативи та вигод від її впровадження.	Не передбачається вплив будь-яких зовнішніх факторів на дію запропонованого регуляторного акта, однак окремі його положення можуть реалізовуватимуться в межах наявних фінансових технічних можливостей і з урахуванням реалій дії воєнного стану.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблем

У результаті прийняття проекту постанови буде визначено перелік документів, які необхідно подати для отримання державного або комунального майна без проведення аукціону, таким потенційним орендарям:

молодіжні та дитячі громадські об'єднання, які протягом останніх двох років, що передують року звернення, співпрацюють з органами державної влади та/або органами

місцевого самоврядування щодо виконання державних цільових, регіональних, місцевих та інших програм у сфері молодіжної політики;

молодіжні центри, що є неприбутковими установами державної та комунальної форми власності.

Зазначеним потенційним орендарям необхідно буде ознайомитись з прийнятим проектом постанови та подати відповідний пакет документів орендодавцю у порядку, визначеному законодавством.

Орендодавці державного та комунального майна перевіряють правильність та повноту поданих документів, передбачених проектом постанови, та приймають відповідні рішення про задоволення відповідної заяви або про її відхилення.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Проект постанови стосується держави та суб'єктів господарювання. Негативних наслідків у зв'язку з прийняттям регуляторного акта не очікується.

Реалізація регуляторного акта не передбачає нових витрат Державного бюджету України, пов'язаних із здійсненням органом виконавчої влади контрольних функцій (здійснюються спеціалістами у межах службових повноважень).

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Прийняття та оприлюднення запропонованого акта в установленому порядку забезпечить доведення його до відома усіх учасників орендних відносин, які підпадають під дію акта.

Досягнення цілей не передбачає додаткових організаційних заходів.

Можлива шкода у разі очікуваних результатів дії акта не прогнозується.

Прийняття проекту постанови не призведе до неочікуваних результатів і не потребує додаткових витрат з державного бюджету.

Державний контроль за додержанням вимог цього регуляторного акта буде здійснюватися контролюючими органами відповідно до компетенції.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Запропонований проект акта буде діяти до прийняття змін до нього, до прийняття змін до нормативно-правових актів, що мають вищу юридичну силу, які стосуються зазначеної сфери регулювання, або до моменту визнання його таким, що втратив чинність.

Проект постанови набере чинності з дня його офіційного опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Обов'язковими показниками результативності запропонованого акта є:

- кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта;
- розмір коштів і час, що витрачаються суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта;
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта.

Додатковими показниками результативності акта є кількість укладених договорів оренди

– молодіжними та дитячими громадськими об'єднаннями, які протягом останніх двох років, що передують року звернення, співпрацюють з органами державної влади та/або органами місцевого самоврядування щодо виконання державних цільових, регіональних, місцевих та інших програм у сфері молодіжної політики;

молодіжними центрами, що є неприбутковими установами державної та комунальної форм власності.

Проект постанови було оприлюднено з метою обговорення та отримання від суб'єктів господарювання зауважень та пропозицій.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Стосовно запропонованого акта уповноваженим органом виконавчої влади здійснюватимуться базове, повторне та періодичне відстеження у строки, встановлені статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Відстеження результативності регуляторного акта буде проводитись шляхом статистичного методу.

Базове відстеження результативності акта буде здійснено після набрання чинності цим актом шляхом узагальнення результатів, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься через рік з дня набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше двох років після набрання ним чинності. За результатами цього відстеження відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження.

Періодичне відстеження результативності цього регуляторного акта здійснюватиметься раз на три роки починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження результативності регуляторного акта.

Цільові групи, які будуть залучатися до проведення обстеження, - орендарі державного майна.

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися Монмолодьспортом за допомогою статистичних даних.

Міністр молоді та спорту України

Матвій БІДНИЙ